



's-Hertogenbosch

Cliëntenraad Participatiewet 's-Hertogenbosch  
t.a.v. de heer van Grieken  
Sonniusstraat 3  
5212 AJ 's-Hertogenbosch

Uw brief : 2 januari 2023  
van

Uw : 2023/LW/16

kenmerk

Afdeling : WXL/STRATEGIE EN BELEID/JURIDISCH

Ref. : Mw. L. Boons

Tel. :

E- : l.boons@s-hertogenbosch.nl  
mail

Zaaknumm :

er

Datum : 17 januari 2023

Onderwerp : Reactie op advies beleidsregel inburgering 's-Hertogenbosch 2023

Geachte heer van Grieken,

Op 2 januari 2023 hebben wij uw advies op de beleidsregel inburgering 's-Hertogenbosch 2023 ontvangen. Hartelijk dank hiervoor. Wij waarderen de betrokkenheid van de cliëntenraad op dit beleidsthema. In uw advies geeft u een aantal kanttekeningen en suggesties voor verbetering mee. In deze brief ontvangt u een reactie op uw advies.

Uw advies is opgebouwd uit twee delen, namelijk: 1. Algemene opmerkingen en 2. Artikelsgewijze opmerkingen. In deze brief geven we per onderdeel onze reactie.

### **Algemene opmerkingen**

U geeft aan dat u bij het lezen van de beleidsregel niet aan de indruk kan ontkomen dat wantrouwen in de burger/cliënt een rol heeft gespeeld bij het opstellen van de regels. Daarnaast geeft u aan dat de gemeente meer hulp zou moeten bieden aan mensen die niet aan de verwachtingen kunnen voldoen, en dat de gemeente meer naast de burger moet gaan zitten i.p.v. er tegenover.

### **Antwoord:**

Het uitgangspunt voor het opstellen van de beleidsregel inburgering is niet om de inburgeraar onnodig verplichtingen of boetes op te leggen, maar wel om de statushouder zoveel mogelijk te begeleiden en te ondersteunen richting integratie en meedoen in de samenleving. Deze beleidsregel is bedoeld als richtlijn over hoe de gemeente uniform invulling geeft aan de uitvoering van de nieuwe wet. Veel zaken die in de beleidsregel staan genoemd, komen voort uit de wet. Dit betekent dat er niet alleen sprake is van verwachtingen, maar ook van wettelijke verplichtingen. De onderdelen die verplicht zijn, worden als verplichting genoemd in de beleidsregel.

[www.s-hertogenbosch.nl](http://www.s-hertogenbosch.nl)

Correspondentie-adres: Postbus 12345  
5200 GZ 's-Hertogenbosch

KvK nr 17278704

Voor de onderdelen waarvoor dit niet geldt, hebben we – zoals door u voorgesteld – tekstueel nuances aangebracht.

Verder willen wij opmerken dat wij als gemeente veel voordelen zien aan de nieuwe wet. Omdat de gemeente opnieuw de regierol heeft gekregen op het inburgeringstraject, kunnen wij statushouders op individueel niveau veel beter begeleiden dan onder de oude wet, en daarnaast ook toezien op de kwaliteit van het aanbod. Tijdens de brede intake en het opstellen van het PIP (Persoonlijk plan Inburgering en Participatie) wordt samen met de inburgeraar toegewerkt naar een advies over welke leerroute en traject naar werk/zelfredzaamheid het meest passend is. Boetes worden slechts in uitzonderlijke gevallen opgelegd, pas als een inburgeraar na meerdere malen de afspraken voor de brede intake en de PIP niet nakomt. Dit is wettelijk verplicht. Uiteraard doen wij er alles aan om het opleggen van een boete te voorkomen. Er wordt altijd, en indien mogelijk, samen met de inburgeraar gekeken waarom hij/zij niet kon meewerken. Dit bepaald de mate van verwijtbaarheid en de hoogte van de eventuele boete.

### **Artikelsgewijze opmerkingen**

U heeft in uw advies tekstuele voorstellen gedaan voor de wijziging van meerdere artikelen. Onderstaand geef ik per artikel aan of wij uw advies hebben overgenomen.

#### Artikel 3:

Advies is overgenomen.

#### Art. 3 lid 1a:

Advies is overgenomen.

#### Art. 3 lid 2b:

Advies is niet overgenomen. Alhoewel hierbij moet worden genoemd dat in de praktijk voor elk gesprek die een statushouder met de gemeente voert, wel een tolk beschikbaar is. Echter, in sommige gevallen, bijvoorbeeld waarbij een statushouder goed Engels spreekt, is het niet nodig een tolk in te schakelen. Vanwege deze uitzondering prefereren wij de voorkeur om 'zo nodig' te laten staan.

#### Art. 4 lid 2:

Advies is overgenomen.

#### Art. 4 lid 3:

Advies is niet overgenomen. Tijdens het verblijf in het COA wordt al gekeken of een eventuele diplomaerkenning aangevraagd kan worden. Indien dit (nog) niet is gebeurd op het moment dat de statushouder naar de gemeente komt, dan zal dit alsnog gedaan worden door de consulent werk en inburgering. Vluchtelingenwerk en het Koning Willem I college kunnen hierin ook een rol spelen. We geven er de voorkeur aan om deze partijen niet apart te noemen in de beleidsregel.

#### Art. 5 lid 2:

Advies is overgenomen, waarbij wij ervoor gekozen hebben om aanvullend daarop het volledige artikel te schrappen. Het overgebleven lid (lid 1) is samen te voegen met Art. 14 'maatschappelijke begeleiding'.

Let op: vanwege het schrappen van Artikel 5 verspringen alle volgende artikelen.

Art. 6 lid 1b:

Advies is overgenomen.

Artikel 7:

Advies om van de term brugklas 'oriëntatieklas' te maken, nemen wij niet over. Alhoewel wij oriëntatieklas een logische benaming vinden, blijven wij liever spreken van brugklas omdat dit de term is die al een jaar in de uitvoering gebruikt wordt. Daarnaast heeft het KW1C, die de brugklas organiseert, deze term ook gebruikt in landelijke berichtgeving richting het ministerie. Het wijzigen van de naam is op dit moment daarom niet wenselijk.

Art. 7 lid 4:

Advies is overgenomen.

Art. 8 lid 1:

Advies is deels overgenomen. Het tekstuele voorstel om het woord 'samen' toe te voegen bij het opstellen van de PIP, hebben we toegevoegd. Wat we niet hebben overgenomen is de vermelding dat de PIP standaard wordt gedeeld met vluchtelingenwerk. AVG technisch mogen wij de PIP-beschikking niet zomaar delen met derden. Vluchtelingenwerk moet zelf het PIP-plan bij de inburgeraar opvragen.

Art. 8 lid 3 e:

Advies is overgenomen. Op verzoek van uw cliëntenraad wordt een presentatie verzorgd door WXL over hoe wij invulling geven aan de onderdelen PvT en MAP. In maart van dit jaar starten wij met de eerste groepen die deze modules gaan volgen. Wij stellen voor om de presentatie over de PvT en de MAP in Q2 van dit jaar te plannen, zodat we tevens onze eerste ervaringen met u kunnen delen.

Artikel 14:

Advies om het financieel ontzorgen in de beleidsregel nader toe te lichten nemen wij niet over. Hoe wij lokaal invulling geven aan het financieel ontzorgen van statushouders is opgeschreven in verschillende uitvoeringsplannen. Het is niet wenselijk en noodzakelijk deze informatie over te nemen in de beleidsregel. Daarnaast voeren wij op dit moment regelmatig overleg met alle partijen die betrokken zijn bij dit onderdeel van de wet, waaronder ook vluchtelingenwerk. Gezamenlijk kijken we hoe dit loopt en welke verbeteracties nodig/wenselijk zijn. In de loop van 2023 nemen wij op basis van alle ervaringen een definitief besluit over hoe de gemeente vanaf 2024 invulling gaat geven aan het financieel ontzorgen van statushouders. Hierin spelen de landelijke ontwikkelingen rondom het ontzorgen ook een belangrijke rol. Wij zullen uw cliëntenraad tijdig informeren over deze ontwikkelingen en het definitieve besluit.

Artikel 15:

Advies is niet overgenomen. Het is de verantwoordelijkheid van gemeenten om ervoor te zorgen dat een statushouder maatschappelijke begeleiding krijgt aangeboden. Het gaat hier om een wettelijke taak, waar vluchtelingenwerk in onze gemeente invulling aan geeft. Echter, wij kiezen ervoor om de partij die uitvoering geeft aan de wettelijke taak, niet in de beleidsregel te benoemen. Dat hebben we ook niet gedaan bij de partijen die de leerroutes verzorgen en bij de partij die de PvT en de MAP geeft. Het kan voorkomen dat deze partijen in de toekomst wijzigen, waardoor de informatie in de beleidsregel niet meer juist is.



's-Hertogenbosch

Art. 15 lid 1b:

Advies is overgenomen.

Art. 17 en 18:

Advies is deels overgenomen. Het voorstel om de tekst te nuanceren naar 'kan een boete opleggen' hebben wij overgenomen. Wij hebben niet overgenomen dat vluchtelingenwerk wordt benaderd wanneer de inburgeringsplichtige zijn/haar afspraken niet nakomt. In de praktijk kan het wel zijn dat de consulent van de gemeente dit bespreekt met vluchtelingenwerk, maar wij vinden het niet noodzakelijk dit apart in de beleidsregel te benoemen.

Wij hopen hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van 's-Hertogenbosch,

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

drs. B. van der Ploeg

drs. J.M.L.N. Mikkers