

Gemeente 's-Hertogenbosch  
Postbus 12345  
5200 GZ 's-Hertogenbosch

's-Hertogenbosch, 4 juni 2012

Onderwerp: Concept-raadsvoorstel "In goede banen"

Geacht College en Gemeenteraad,

De Cliëntenraad AmSZ heeft in zijn eerste advies van 7 mei 2012 over het raadsvoorstel "In goede banen" gesteld dat hij inhoudelijk voorshands geen standpunt kan innemen. Daarnaast heeft de Cliëntenraad AmSZ gesteld dat de voorgenomen in werking stelling van de nieuwe Wet Werken naar Vermogen (Wwv) door het parlement als controversieel is verklaard. Dit betekent dat de voorstellen voor deze wet (Wwv) pas weer in behandeling worden genomen zodra er een nieuw kabinet is. Het is ongewis wanneer het wetsontwerp wetgeving zal worden.

Het raadsvoorstel zoals dit thans op de agenda staat voor behandeling in de raadscommissie FES en daarna in uw gemeenteraad, was aanvankelijk bedoeld als uitwerking van de Wet Werken naar Vermogen.

De Cliëntenraad AmSZ is daarom van mening dat de behandeling van het raadsvoorstel in eerste instantie wettelijke grondslag mist. Als gevolg daarvan kunnen de voorgenomen uitvoeringsplannen zoals beschreven in het voorstel en de te nemen maatregelen ook niet meer op de juiste en zorgvuldige wijze in behandeling worden genomen.

De Cliëntenraad AmSZ adviseert daarom met de behandeling van de voorgenomen plannen enige terughoudendheid te betrachten en het College in overweging te geven de uitvoering van de voorgenomen beleidsplannen te verdagen.

- De Cliëntenraad AmSZ heeft in zijn vergadering van afgelopen 5 juni geconstateerd dat de oorspronkelijke tekst van het raadsvoorstel, zoals door het College is voorgelegd aan de Cliëntenraad, is gewijzigd mede door de ontstane politieke situatie. De inhoudelijke behandeling van het raadsvoorstel in de Cliëntenraad AmSZ is hierdoor gefrustreerd. Dit is een eerste reden waarom de Cliëntenraad AmSZ uw raad adviseert het voorstel met enige terughoudendheid te behandelen.
- De kern van het raadsvoorstel omschrijft de Cliëntenraad AmSZ als plannen om burgers in de Bossche samenleving, die afhankelijk zijn van inkomsten op grond van de WWB, WSW en Wajong met beleidsmaatregelen te (bege-)leiden naar werk. Ook hier kunnen de plannen en voorgenomen maatregelen alleen op grond van de bestaande regelgeving worden uitgevoerd. Uitzondering vormen de beleidsplannen die betrekking hebben op de categorie die valt onder de werking van de Wajong. De Cliëntenraad AmSZ adviseert u eveneens om deze reden de uitvoering van het raadsvoorstel te heroverwegen.

- Nu de wettelijke grondslag van het voorstel en de uitvoeringsplannen wordt gemist is het naar de mening van de Cliëntenraad AmSZ de vraag welke maatregelen wél kunnen worden uitgevoerd beperkt tot de maatregelen die zijn gebaseerd op de huidige wettelijke bepalingen van WWB en WSW. De Cliëntenraad AmSZ adviseert uw raad mede daarom de uitvoering van het raadsvoorstel te heroverwegen.
- Indien uw raad desalniettemin van oordeel is met de voorgenomen plannen in te stemmen, stelt de Cliëntenraad AmSZ zich de vraag of de maatregelen strijdig zijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur. De Cliëntenraad AmSZ stelt voor het voorstel alsnog te heroverwegen en op een later moment in behandeling te nemen.

De Cliëntenraad AmSZ heeft de inhoud van het raadsvoorstel in zijn vergadering van 5 juni bediscussieerd. Naar aanleiding daarvan maakt de Cliëntenraad AmSZ de volgende kanttekening en stelt daarin zijn mening als advies.

De voorgenomen plannen zijn gericht op toeleiden en begeleiden naar werk van burgers in de Bossche samenleving die afhankelijk zijn van vooral WWB en WSW. In het bijzonder zijn de plannen erop gericht om vooral via convenanten met externe partijen (werkgevers) werkgelegenheid te creëren voor de doelgroepen, burgers met een afstand tot de arbeidsmarkt. Deze ambitie is onvoldoende beschreven, geeft onvoldoende zekerheid dat werkgevers ook daadwerkelijk een rol willen gaan spelen als partner in arbeidstoeleiding. Bovendien betwijfelt de Cliëntenraad de haalbaarheid hiervan gezien de huidige economische situatie en de daarmee toenemende werkloosheid.

De Cliëntenraad AmSZ gaat in het bijzonder in op de kern van uw voorstel in paragraaf 8: Aanpak

Ad 1) Het valt op dat een van de negen uitgangspunten is dat opleiding en scholing gekoppeld is aan een werkplek. Met andere woorden: de uitkeringsgerechtigde moet eerst een werkplek hebben alvorens zich verder te kunnen ontwikkelen door scholing. De Cliëntenraad is van mening dat vooral de doelgroep, gebruikers WWB, nauwelijks aan het werk kan komen omdat zij niet gekwalificeerd zijn. Met andere woorden dit uitgangspunt is te utopisch om hieraan een realiteitsgehalte te geven.

Ad 3) beschrijft de realisatie van een Bosch taalnetwerk als vervanging voor de verdwijnende huidige inburgeringscursus en aanbod voor laaggeletterden. De Cliëntenraad AmSZ wijst u erop dat taalnetwerk geen vervanging is voor regulier onderwijs (NT2 of NT1 aanbod voor laaggeletterden) zoals dat nu gegeven wordt door gecertificeerde docenten in regulier onderwijs of bij commerciële aanbieders.

Ad 6) de Cliëntenraad AmSZ pleit voor het behoud van gesubsidieerde arbeid omdat dit een goed alternatief is voor uitkeringsgerechtigden die niet aan werk kunnen komen. Uitkeringsgerechtigden die startkwalificaties missen of anderszins belemmeringen ondervinden bij het zelfstandig vinden en verkrijgen van regulier werk. Wel zou dit aanleiding moeten zijn voor een inspanningsverplichting van uw College om de betreffende doelgroepen verder te laten geleiden (be)geleiden naar de arbeidsmarkt.

Ook vindt de Cliëntenraad AmSZ dat de prioriteit van inzet van middelen te veel gelegd wordt op handhaving en fraudebestrijding en het monitoren van het nakomen van verplichtingen en



verantwoordelijkheden. Mensen zitten niet graag in de bijstand en zoeken zelf betaald werk en gaan aan de slag als dat kan. De mensen die daarin niet slagen zijn meer gebaat bij scholing en ontwikkeling en directe ondersteuning en begeleiding naar ook gesubsidieerde arbeid.

Ad 7) De Cliëntenraad AmSZ ziet veel voordelen in de aanpak van social return en ziet dit als een mogelijkheid voor uitkeringsgerechtigden voor een volwaardig plek op de arbeidsmarkt.

De Cliëntenraad AmSZ is er voorstander van het Fonds Integrale Afweging maximaal in te zetten waarvoor dat bedoeld is: om de vermindering van Rijksmiddelen op te vangen.

De Cliëntenraad AmSZ hoopt dat het College en de Gemeenteraad dat ook gaan doen.

Met beleefde hoogachting,

Lukas Soumete, voorzitter

Pieter Jacobs, secretaris