

Bijlage 4-2: RSA 9 januari 2018

Uitvoering en aansturing projecten van het regionaal Werkbedrijf, POHO en RSA en regionaal beleid

Bestuurlijk opdrachtgevers POHO:	n.v.t.
Ambtelijk opdrachtgever RSA:	Wouter Smits
Steller voorstel:	Karin van Meer
Werkgroep:	Leida Rasing, Ester Biezen, Inge Willems, Irene Rouwenhorst
Status:	Ter vaststelling

AgriFood Capital Werkt! is een netwerkorganisatie. Er wordt gewerkt via vier inhoudelijke programmalijnen. Eén van de programmalijnen is het Regionaal Werkbedrijf. In deze programmalijn vinden veel activiteiten en projecten plaats. Het overzicht bijlage 5-1 van de RSA agenda geeft het overzicht.

De gemeenten zijn zowel betrokken bij de **projecten** van het Regionaal Werkbedrijf als bij het opstellen, evalueren en monitoren van (uitvoering)**beleid**.

We maken onderscheid in twee typen projecten van het regionaal Werkbedrijf:

- Aanbodversterkende projecten
- WSP projecten.

In de praktijk zijn er twee knelpunten bij de aanbodversterkende projecten gesignaleerd:

- Te weinig eigenaarschap door de 16 gemeenten;
- Hoge werkdruk bij coördinator WSP vanwege de verschillende taken.

Een andere constatering is dat het RSA nog te weinig strategisch wordt ingezet dat geldt zowel voor de projecten als de beleidsontwikkeling.

Het RSA wordt gevraagd om in te stemmen met de voorstellen:

- 1) Aanbodversterkende projecten
 - a. Ieder RSA lid levert in de programmaperiode 2016 -2019 zijn/ haar bijdrage.
 - o in de rol van ambtelijk trekker en/of lid van een werkgroep. Dit moet bijdragen aan extra loopvermogen.
 - b. Voordat een werkgroep start, vindt in het RSA een strategische discussie over deze projecten plaats
- 2) Regionaal beleid/ evaluatie/ monitoring
 - a. Het RSA formuleert na een inhoudelijke, strategische discussie een heldere richting/ opdracht voor het nieuw te vormen beleid en/of evaluatie. Deze informatie wordt verwerkt in een bestuurlijke opdracht indien er een college of raadsvoorstel moet worden opgesteld.
 - b. Voor ieder beleidsthema wordt uit het RSA een ambtelijk opdrachtgever geworven
 - c. De RSA leden zorgen ervoor dat zij zelf of een collega in beleidswerkgroepen participeren.

1. Inleiding

AgriFood Capital Werkt! is een netwerkorganisatie. Er is gebouwd aan een structuur om de activiteiten die bijdragen aan een goed functionerende arbeidsmarkt zoveel mogelijk onder één paraplu te brengen, zodat de verbindingen kunnen worden gemaakt. Er wordt gewerkt via vier inhoudelijke programmalijnen. Het regionale uitgangspunt is om projecten (zo snel mogelijk) onder één van de vier programmalijnen te brengen. Eén van de programmalijnen is het Regionaal Werkbedrijf. In deze programmalijn vinden veel activiteiten en projecten plaats. Het overzicht bijlage 5-1 van de RSA agenda geeft het overzicht van het totale programma. Voor de volledigheid is in bijlage 1 ook het overzicht opgenomen van de projecten van het Regionaal Werkbedrijf en het regionaal beleid. Paragraaf 2 beschrijft de knelpunten. Tot slot worden in paragraaf 3 voorstellen voor aanpassingen gedaan.

2. Analyse huidige eigenaarschap

We onderscheiden twee typen projecten onder de programmalijn Regionaal Werkbedrijf

- Aanbodversterkende projecten
- Projecten van het WSP

Daarnaast stelt het RSA regionaal beleid op, monitoren en evalueren dit. Nieuw beleid wordt voorgelegd aan het POHO Arbeidsmarkt. Uitvoeringsbeleid, evaluaties en monitoring worden in het RSA gedeeld.

Bijlage 1 geeft het overzicht.

	Bestuurlijk trekker	Opdrachtgever = coördinator WSP	Opdrachtgever = RSA lid	Projectleider	Extra middelen
Aanbodversterkende projecten	Ja, wethouder uit het POHO Arbeidsmarkt. Stuurgroep regionaal werkbedrijf besluit.	X		Ingehuurd uit eigen netwerk of zzp'er	Ja. m.u.v. ouderen, zzp'ers en 1.000 jongerenplan. Deze projecten zijn gestart op verzoek POHO Arbeidsmarkt.
Projecten van het WSP	Nee, hele stuurgroep Regionaal Werkbedrijf, niet apart bij een persoon belegd	X		Ingehuurd uit eigen netwerk of zzp'er	Ja, m.u.v. Talent uit Noordoost Brabant. Gefinancierd met eigen middelen Regionaal Werkbedrijf
Regionaal beleid	Nee, opdrachtgever bij college-raadsvoorstellen is POHO Arbeidsmarkt		X	Eigen inzet door gemeenten	Nee

- Het bestuurlijk opdrachtgeverschap/ trekker wordt voor de helft van de gemeenten uit de regio ingevuld ('s-Hertogenbosch, Oss, Meierijstad, Sint Michielsgestel, Boxtel, Cuijk, Bernheze en Landerd) . De wethouders uit het Land van Cuijk en kleinere gemeenten blijven achter. De wethouder van Cuijk neemt wel deel aan de stuurgroep Regionaal Werkbedrijf, maar er worden door hem geen inhoudelijke thema's van het POHO of projecten getrokken.
- De coördinator WSP is opdrachtgever voor zowel de aanbodversterkende als de WSP-projecten. Dit betekent een grote werklast.

- Het ambtelijk opdrachtgeverschap voor regionaal beleid wordt vooral door twee gemeenten, 's-Hertogenbosch en Oss, ingevuld. Niet voor alle evaluaties is in het verleden een ambtelijk opdrachtgever benoemd.
- Het lukt gemeenten niet, m.u.v. 's-Hertogenbosch en Oss, om projectleiders/aanagers voor aanbodversterkende en WSP-projecten te leveren. Bij beleidsvoorstellen worden wel projectleiders/stellers van de voorstellen door diverse gemeenten geleverd (Schijndel, Bernheze, Boekel, 's-Hertogenbosch, Oss)
- De gemeenten nemen wel frequent en actief deel aan de verschillende werkgroepen.
Er zijn diverse werkgroepen:
 - o ter voorbereiding en monitoring regionale aanbodversterkende projecten (ouderen, GGZ, 1000 jongerenplan, statushouders, zzp'ers en meters maken op Leren(d) werken)
 - o ter voorbereiding en uitvoering projecten van het WSP. Deze projecten worden door het OMT opgepakt (Transparantie, Talent uit, Matchen op Werk, communicatie)
 - o beleidsvoorbereiding (Indexering loonkostensubsidie, NUG-beleid, Social Return 3.0, regionaal educatieplan en in 2016: forfaitaire loonkostensubsidie en convenant bouw)
- De bijdrage aan de voorbereiding van de thema's van het POHO Arbeidsmarkt komt beter op gang. Het is echter nog geen automatisme dat betreffende beleidsmedewerkers van de trekkende wethouders zich hiervoor mede verantwoordelijk voor voelen.

3. Voorstellen

In deze paragraaf volgen verbetervoorstellen voor zowel de aanbodversterkende projecten en als het regionaal beleid. De WSP projecten vallen onder het OMT.

3.1 Aanbodversterkende projecten

- Meer eigenaarschap bij gemeenten en daardoor meer loopvermogen creëren. Dat willen we gaan vormgeven om een ambtelijk trekker toe te voegen aan een aanbodversterkend project. De taken en verantwoordelijkheden van de verschillende betrokkenen bij de projecten staat in bijlage 2.
- Kritisch en strategisch kijken naar verzoeken - vanuit het land of de regionale bestuurders- om nieuwe aanbodversterkende projecten te starten. Het moet een bijdrage leveren aan de strategische, regionale arbeidsmarktagenda. Vooraf moet duidelijk zijn of en hoeveel tijd er beschikbaar is. Deze afweging wordt gemaakt door ambtelijke leden stuurgroep regionaal Werkbedrijf, de coördinator WSP en leden programmteam AgriFood Capital Werkt! Als zij tot een positief advies komen, volgt in het RSA een strategische discussie die verdere input levert voor het project. In het RSA wordt ook een ambtelijk trekker benoemd.
- We starten met één project, waarschijnlijk "het 1.000 jongerenplan", om de nieuwe werkwijze te gaan toepassen. We monitoren of de gemaakte keuzen werken en leiden tot minder werk voor de coördinator WSP, meer eigenaarschap én extra loopvermogen.
- De lopende projecten ronden we goed af en bewaken de borging.
- We onderzoeken of het aantal projectleiders kan worden teruggebracht, m.a.w. een projectleider heeft meer dan één project, zodat de aansturing efficiënter is. De allround projectleiders moeten zowel kennis hebben van projectleiding en als zich de thema's snel eigen kunnen maken zodat ze ook op inhoud kunnen bijdragen.

3.2 Beleidsvoorstellen/ evaluatie

- Een RSA lid is ambtelijk opdrachtgever voor nieuw beleid en/of monitoring en evaluatie. De werkgroep rapporteert aan deze opdrachtgever. De opdrachtgever rapporteert aan het RSA. De ambtelijk opdrachtgever is in principe geen lid van de werkgroep, tenzij de ambtelijk opdrachtgever daar zelf voorkeur voor heeft.
- Het RSA overleg wordt aan de voorkant strategischer ingezet. Bij nieuw of te actualiseren beleid gelasten we op de agenda ruimte in om grote lijnen samen uit te zetten. Een werkgroep werkt, onder aansturing van een ambtelijk opdrachtgever, het beleid verder uit. Iedere gemeente zorgt dat evenredig aan de verschillende werkgroepen/ evaluaties wordt meegewerkt.

Bijlage 1: Overzicht projecten en beleid

Projecten van het Regionaal Werkbedrijf

De programmalijs Regionaal Werkbedrijf heeft binnen het programma van AgriFood Capital Werkt! de meeste projecten onder haar hoede. Gemeenten, UWV en SW bedrijven zijn belangrijke partners. We onderscheiden twee verschillende soorten projecten:

- Aanbodversterkende projecten
- Projecten van het WSP

Aanbodversterkende projecten op volgorde van afloop van het project

- 1.000 jongeren plan
 - o kwartiermaker Ruby de Jong, opdracht loopt tot plan gereed is voorzien dec 2017
- Regionale ouderenaanpak
 - o projectleider Marcel van Ras, opdracht loopt tot en met maart 2018
- Zzp'ers
 - o kwartiermaker Marieke Tetteroo, opdracht loopt tot plan gereed is, voorzien maart 2018
- Meters maken op Leren(d) Werken
 - o projectleider Bart Eigeman opdracht loopt tot en met maart 2018
- Statushouders (op verzoek Divosa)
 - o Bas Schuiling, opdracht wordt met 1 jaar verlengd tot en met dec 2018
- GGZ en werk en inkomen (op verzoek Ministerie SZW)
 - o projectleider, Arco Diepeveen, project loopt tot nov 2019

De eerste vier projecten zijn mede op initiatief van het POHO Arbeidsmarkt. De laatste twee komen op verzoek van respectievelijk Divosa en het Ministerie SZW. Deze partijen dragen ook zorg voor de financiering. Voor de POHO projecten is budget gevonden binnen de begroting van het Regionaal Werkbedrijf. SBCM heeft het project Meters maken op Leren(d) Werken gesubsidieerd.

Om de drie wethouders uit de stuurgroep Regionaal Werkbedrijf te ontlasten en betrokkenheid van alle wethouders bij de regio te vergroten, wordt er voor deze projecten een bestuurlijk trekker gevraagd. Deze bestuurlijk trekker is in de stuurgroep Regionaal Werkbedrijf aanwezig om een toelichting te geven. Het POHO Arbeidsmarkt ontvangt deze projecten ter informatie. De gemeenten werden via het RSA al gevraagd om capaciteit te leveren voor een projectleider of leden van een werkgroep. De vraag wordt in dit voorstel uitgebreid naar dat een RSA lid ambtelijk trekker wordt en zo extra loopvermogen levert.

Projecten van het WSP

- Transparantie (Janine Ploegmakers)
- Talent uit Noordoost Brabant (Nicole Papen)
- Matchen op werk (hiervoor komt waarschijnlijk geen aparte projectleider, valt onder verantwoordelijkheid van de coördinator WSP)
- Leren en Werken (Hans Richters)

De projecten transparantie en matchen op werk zijn op verzoek van Ministerie SZW. Talent uit Noordoost Brabant is op initiatief van het Regionaal Werkbedrijf en WSP Noordoost Brabant. Leren en werken is onderdeel van het WSP. Er wordt door de coördinator gewerkt aan verdere integratie. Voor de WSP projecten geldt dat deze door het OMT en de stuurgroep Regionaal Werkbedrijf worden gevoed en gevolgd. Voor deze projecten heeft het RSA of POHO Arbeidsmarkt geen actieve rol.

Het is nu zo georganiseerd dat de coördinator WSP bij aanvang de coördinatie van zowel de aanbodversterkende als WSP-projecten op zich neemt. Zodra een projectleider/ aanjager/ onderzoeker (hierna wordt de term projectleider gebruikt) door de coördinator is gevonden, worden taken tussen coördinator WSP en de projectleider verdeeld. De projectleiders zijn zzp'ers of in dienst bij één van de gemeenten, SW-bedrijven of UWV. De inzet wordt financieel vergoed.

Een aantal projecten heeft een werkgroep die de coördinator en later de projectleider ondersteunt bij de opzet en uitvoering van het project. De verschillende projectleiders komen onder leiding van de coördinator WSP bij elkaar om van elkaar te leren (intervisie). De projectleiders rapporteren aan de coördinator WSP.

De huidige werkwijze is een redelijk grote taakbelasting voor de coördinator, naast de andere taken die de coördinator heeft. Het is ook kwetsbaar.

2. Regionaal beleid, evaluatie en monitoring

Naast de uitvoering van projecten wordt er regionaal ook gezamenlijk (aangepast) beleid voorbereid en geëvalueerd. Ontwikkelingen worden gemonitord. Deze voorstellen komen alleen in het RSA en POHO Arbeidsmarkt en niet in de stuurgroep Regionaal Werkbedrijf. Hieronder staat een overzicht vanaf januari 2016, de start van AgriFood Capital Werkt! Bij aanvang van deze projecten wordt in het RSA een ambtelijk opdrachtgever gezocht.

Beleidsvoorstellen/ evaluatie

- Sociaal Return 3.0 (beleidskader- en regels vastgesteld in sept 2017, doorlopend monitoring via kenniskring)
 - o Projectleider Harry Hoogland i.s.m. Melanie van Erp, ambtelijk opdrachtgever: Leida Rasing
- Niet uitkeringsgerechtigden (beleid in juni 2017 vastgesteld, 2018 monitoring)
 - o Stellers: Danielle Snoep, Melanie van Erp, Daatje Spruijt, ambtelijk opdrachtgever: Ester Biezen
- Regionaal Educatiebeleid (beleid in jan 2016 vastgesteld, in 2017 besloten 2018 is overgangsjaar)
 - o Projectleider Asya van Wamel, ambtelijk opdrachtgever: Leida Rasing
- Convenant bouw (Collegevoorstel vastgesteld Jan 2016)
 - o Projectleider Reinald Manders, geen ambtelijk opdrachtgever
- Forfaitaire loonkostensubsidie (collegevoorstel vastgesteld in juni 2016)
 - o Steller en ambtelijk opdrachtgever: Sjoerd Willems (Schijndel)
- Indexering loonkostensubsidie (uitvoeringsbeleid, in nov 2017 in het RSA, niet in POHO)
 - o Stellers: WXL, IBN en WSD, ambtelijk opdrachtgevers: Leida Rasing, Theo Keijzers en Caroline van den Elsen
- Onderzoek naar bestandsontwikkeling en ambitie WSP (nog in uitvoering)
 - o Onderzoeker: Reina Spit, ambtelijk opdrachtgever: Ester Biezen
- Evaluatie Functioneel ontwerp werkgeversdienstverlening (RSA, juni 2017. Samenvatting is opgenomen in Raadsinformatiebrief tussenevaluatie Regionaal Werkbedrijf 2015- 2017)
 - o Stellers; Harry Hoogland en Theo Keijzers, geen ambtelijk opdrachtgever
- Monitoring Beschut werken (laatste bijeenkomst werkgroep nov 2017, resultaat wordt brief met knelpunten/ wijzigingsvoorstellen)
 - o Organisator bijeenkomsten werkgroep: Karin van Meer, geen ambtelijk opdrachtgever

Bijlage 2 Taken en rollen bij aanbodversterkende projecten

Het voorstel gaat uit om een ambtelijk trekker toe te voegen aan de aanbodversterkende projecten:

De ambtelijk trekker komt uit het RSA. De ambtelijk trekker werkt bij voorkeur voor de gemeente/ SW-bedrijf van de bestuurlijk trekker (wethouder). De taak en verantwoordelijkheden van de ambtelijk trekker zijn:

- Schrijven van de projectaanvraag, indien nog geen projectleider aanwezig;
- Om een goede, gedragen aanvraag te kunnen schrijven wordt door de ambtelijk trekker een werkgroep geformeerd. De ambtelijk trekker zoekt de leden van de werkgroep
- Deelname aan eventuele selectiecommissie voor werving projectleider
- Overlegpartner voor de coördinator WSP om eventuele knelpunten in financiën en voortgang gezamenlijk op te lossen.
- Terugkoppeling in RSA

De taken en verantwoordelijkheden van de coördinator WSP (= functioneel opdrachtgever) zijn:

- Strategische afweging wel of niet starten project i.o.m. ambtelijke geleiding regionaal werkbedrijf en leden PCT. De analyse komt terug in het RSA waar op strategisch niveau input wordt geleverd.
- Zoeken ambtelijk trekker via RSA overleg
- Bij ontwikkelfase van een project afstemming met bestuurlijk opdrachtgever en ambtelijk trekker. Als een projectleider is gestart, heeft deze de verantwoordelijkheid om de bestuurlijk opdrachtgever te informeren. De coördinator blijft de ambtelijk trekker informeren.
- Agenderen plan, begroting en voortgang stuurgroep Regionaal Werkbedrijf
- Leggen verbindingen met OMT en het programma- en coördinatieteam AgriFood Capital Werkt!
- Werven projectleider, i.s.m. met de ambtelijk trekker. Indien een projectleider extern dient te worden gevonden, wordt gebruik gemaakt van de inhuurdesk gemeente 's-Hertogenbosch
- Financiering (zoeken dekking bij externe financiers of binnen begroting Regionaal Werkbedrijf) en afrekening project (i.s.m. ambtelijke trekker en WXL)
- Dagelijkse afstemming en coaching van de projectleider (o.a. werkplannen, bespreken voortgang, bewaken inzet van het netwerk, communicatie)

De taken en verantwoordelijkheden projectleider zijn

- Opstellen projectplan/aanvraag indien voor deze fase reeds projectleider beschikbaar is
- Toelichting plan bij stuurgroep Regionaal Werkbedrijf (kan ook gedaan door bestuurlijk opdrachtgever)
- Organiseren en leiden werkgroepen
- Uitvoeren afgesproken acties uit projectplan
- Rapportage over (tussen)resultaten aan coördinator WSP en bestuurlijk opdrachtgever

De taken en verantwoordelijkheden bestuurlijk opdrachtgever zijn

- Bestuurlijk aanspreekpunt voor projectleider en coördinator WSP
- Meedenken met opzet en uitvoering projectplan
- Toelichting aanvraag samen met ambtelijk trekker of projectleider in stuurgroep Regionaal Werkbedrijf
- Inbreng POHO Arbeidsmarkt, ophalen input en informeren collega's voortgang
- Inzetten bestuurlijke druk of politieke lobby indien tijdens uitvoering van project nodig om resultaten te behalen